

《固原市原州区黄铎堡镇详细规划》  
草案公示

原州区自然资源局

二〇二四年十二月

## 一、规划范围

镇区规划范围（即城镇开发边界）为：东至黄铎堡村1组与三须路（S311）、东南到卫生院边界、西南到三须路（S311）南侧30米处、西界经一路、北邻滨河与砖厂北端，城镇开发边界总面积67.60公顷，包含黄铎堡村一、二、四、六队。



## 二、规划依据

### 1. 法律法规规章

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》（2020年）；
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法（2019年修正）》；
- (3) 《城市规划编制办法》（2006年）；

- (4) 《城市规划编制办法实施细则》（1995年）；
- (5) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年）；
- (6) 《中华人民共和国基本农田保护条例》（1999年）；
- (7) 《宁夏回族自治区空间规划条例》；
- (8) 《宁夏回族自治区养老服务促进条例》；
- (9) 其他国家、地区法律、法规、规章。

## 2. 规范标准

- (1) 《城市居住区规划设计标准》（GB50188-2018）；
- (2) 《城乡建设用地竖向规划规范》（CJJ83-2016）；
- (3) 《城市道路工程设计规范》（CJJ37-2012）；
- (4) 《城市道路交叉口规划规范》（GB50647-2011）；
- (5) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）；
- (6) 《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）；
- (7) 《城镇污水再生利用分类》（GB/T18919-2024）；
- (8) 《城市通信工程规划规范》（GB/T50853-2013）；
- (9) 《城市电力规划规范》（GB/T50293-2014）；
- (10) 《城市供热规划规范》（GB/T51074-2015）；
- (11) 《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T50337-2018）；
- (12) 《生活垃圾转运站技术规范》（6GJJ/T47-2016）；

- (13) 《城市道路交通组织设计规范》（GB/T36670-2018）；
- (14) 《完整居住社区建设指南》；
- (15) 《城市排水工程规划规范》（GB50318-2017）；
- (16) 《公园设计规范》（GB51192-2016）；
- (17) 《城市绿地规划标准》（GB/T51346-2019）；
- (18) 《建筑防火通用规范》（GB55037-2022）；
- (19) 《中华人民共和国文物保护法实施条例》；
- (20) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资源部）；
- (21) 《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》（自然资发〔2023〕43号）；
- (22) 《宁夏回族自治区城镇开发边界内详细规划编制指南（试行）》；
- (23) 《宁夏回族自治区城镇开发边界内已编控制性详细规划评估要点》；
- (24) 其他相关规范标准。

### 3. 相关规划

- (1) 《固原市原州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- (2) 《固原市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (3) 《固原市综合交通规划（2017-2030年）》；

- (4) 《固原城墙遗址公园规划设计》；
- (5) 《固原古城墙遗址保护规划（2022-2035年）》；
- (6) 《宁夏固原经济开发区总体规划修编（2022-2035年）》；
- (7) 《固原市城市更新专项规划（2023-2035年）》；
- (8) 《固原市城市消防规划（2016-2030年）》；
- (9) 《六盘山重点生态功能区（固原片区）生态保护与修复实施方案（2021-2025年）》；
- (10) 《固原市原州区2022年国土变更调查数据》；
- (11) 地形图及其它相关规划、资料。

### 三、规划目标

立足黄铎堡镇草畜、蔬菜、商贸物流产业基础，充分发挥独特的地理与交通区位，围绕特色农副产品加工、交易及商贸物流业，构建相关产业链条，兴商建市，以市兴镇，大力发展农贸经济、专业市场、物流服务等现代服务业，形成产业集聚发展，以产业发展带动城镇化，实现产镇融合。综合多方考虑，规划确定黄铎堡镇区为：固原市北部片区重点镇，是以休闲旅游服务、古城文化展示、农贸集散服务为主的生态宜居型小城镇。

### 四、功能定位

“休闲旅游服务区·边塞古城文化展示区·区域农贸服务集散区”。其中：

**休闲旅游服务区：**固原市重点打造三条休闲旅游线路，而须弥山石窟-火石寨国家地质公园专题旅游休闲线路是其中之一。依托紧邻三须路的交通优势，将黄铎堡镇区建设成休闲旅游线路上的重要服务节点、尤其是作为须弥山景区的旅游服务集散中心，提升城镇旅游服务功能。

**边塞古城文化展示区：**加大平夏城遗址遗迹的保护工作，同时在有效保护的基础上，对其进行边塞军事文化、农耕文化方面的展示利用，增加旅游功能，将其建设成一处特色旅游景点。

**区域农贸服务集散区：**依托黄铎堡镇区的地理区位、腹地资源优势，打造以农贸集散、农村电商服务为主导产业的农贸型小城镇，形成原州区东北部区域的农副产品交易中心和农村商贸服务中心，提升镇区综合服务功能。

## 五、规划规模

### 1. 人口规模

规划人口规模3000人, 800户。

### 2. 用地规模

规划总用地面积67.60公顷，全部为建设用地。

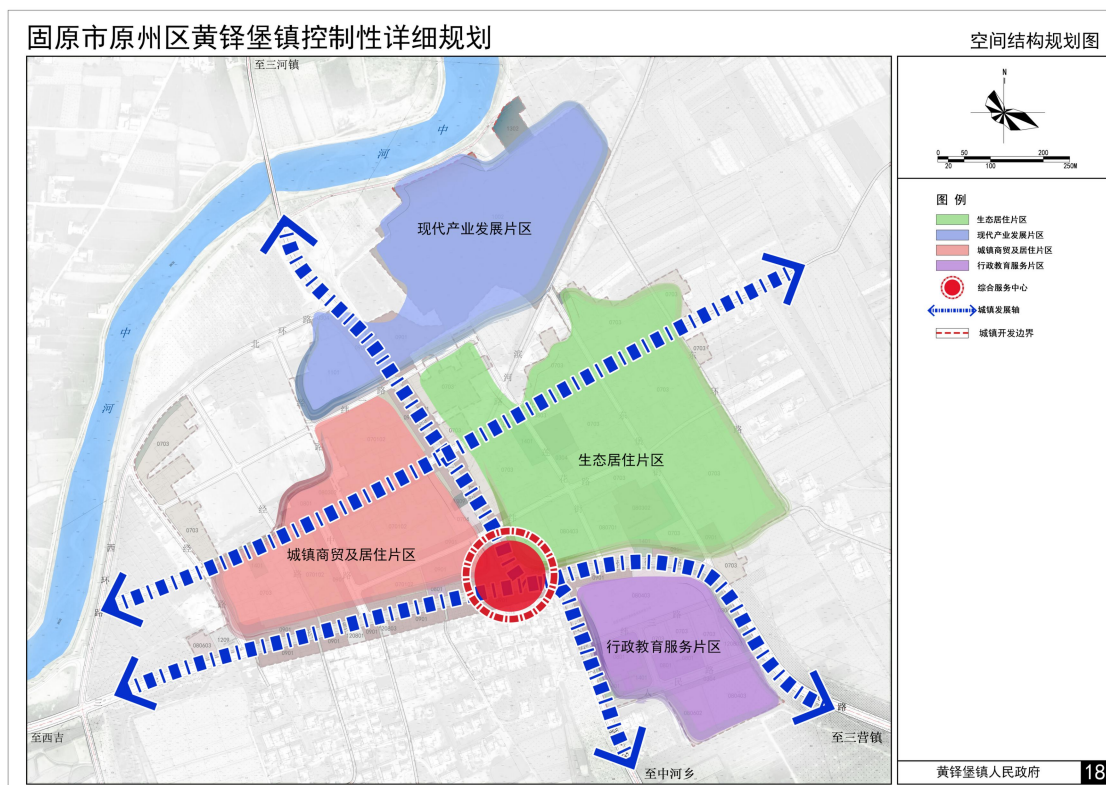
## 六、空间结构

规划形成“一心、三轴、四片区”的空间结构。

**一心：**是以三须路与彭黑公路交汇处周边形成的商贸、行政文化教育为主的综合服务中心。

**三轴：**是以三须路、彭黑公路和莲花路延伸线形成的城镇三条发展轴。

**四片区：**是以道路为骨架划分的东南部行政教育服务片区、东部生态居住片区、西部城镇商贸及住宅片区、现代产业发展片区。



## 七、土地利用规划

以固原市国土空间总体规划为指导，充分结合现状情况，挖掘土地更新改造潜力，以古雁岭生态绿核、固原古城墙遗址等自然文化资源为源点，进一步激活黄铎堡镇区活力；对标“完整社区”、“生活圈”等社区建设理念，优先考虑民生设施的增补提档，同时兼顾科创、旅游服务的战略预留；充分挖掘黄铎堡镇区自然人文等资源，依托固原古城墙遗址等历史文化资源的保护，探索更加多元的保护、展示和活化利用方式。

规划黄铎堡镇区城乡用地总面积67.60公顷。城镇开发边界67.60公顷。其中开发边界内：

**居住用地面积为27.37公顷，占比40.72%。**聚焦人民对美好生活向往的人居空间保障，提供多样化产品供给，持续推动老旧小区改造，完整社区、未来社区试点提质扩面，精准完善居住配套服务功能，提升存量居住用地的人居品质，规划居住用地主要分布于镇区内彭黑公路东侧和西侧。

**公共管理与公共服务用地8.29公顷，占比12.27%。**根据国土空间总体规划和相关专项规划的要求，在对现状公共服务能力评估的基础上，分级配置、统筹安排机关团体、科研、文化、教育、体育、医疗卫生和社会福利等用地，保障城市社会公益性和福利性设施建设。

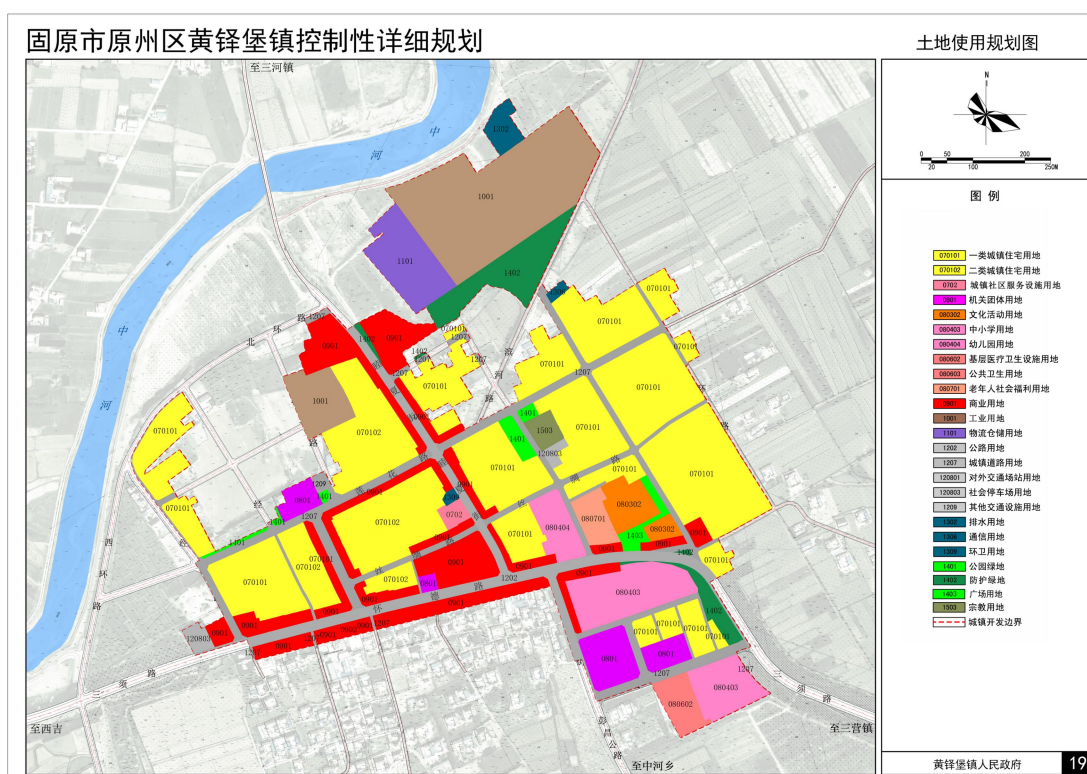
**商业服务业用地面积为8.63公顷，占比12.76%。**规划沿三须路、彭黑公路、中心路、莲花路中段等路段加大两侧零售商业用地的布局规模，形成较浓厚的沿街商业氛围；同时，在保留现状镇区农贸市场的基础上规划将农贸市场向西扩建，提升农贸市场的规模及档次，丰富零售业态。在镇区西北侧新建一处农家乐，配合周边的旅游业打造休闲旅游服务场所，合理布局商业服务业用地。

**工矿用地面积为7.81公顷，占比11.55%。**聚焦新型工业化、新质生产力培育，以产城融合为目标，布局产业空间。加快低效产业



用地转型升级，增加创新型产业用地空间供给，积极培育创新创业等功能，完善产业服务配套，促进产城融合。

仓储物流用地的面积为1.83公顷，占比2.70%。大力发展多式联运，不断增强区域物流中心服务能力。加快物流体系建设，重点围绕铁公路、产业园区，打造集中物流园推动仓储、电子商务、交通运输集约发展，畅通产品从产地到消费终端渠道。



## 八、产业规划

### 1. 产业定位

依据城镇产业发展要求，在确定产业发展路径的基础上，实现特色产业的选择、导入、培育及运营。基于黄铎堡镇发展现状和资源禀赋，依托以商贸服务为主导的产业优势，结合“肉牛养殖示范

片区、种养结合农业循环经济”的区位优势，加快肉牛养殖、蔬菜种植、商贸物流、农产品加工产业的综合发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动全镇农村经济高质量、赶超式发展，为原州区加快建设农业强县打下坚实基础。

## 2. 产业发展布局

立足小镇商贸物流产业坚实基础，围绕商贸物流业，以交通促流通，以流通促发展，构建相关产业链，兴商建市，以市兴镇，大力发展农贸经济、专业市场、物流服务等现代服务业，形成产业集聚，以产业发展带动城镇化，实现产镇融合。规划形成“一心、两带、两片区”产业布局结构。

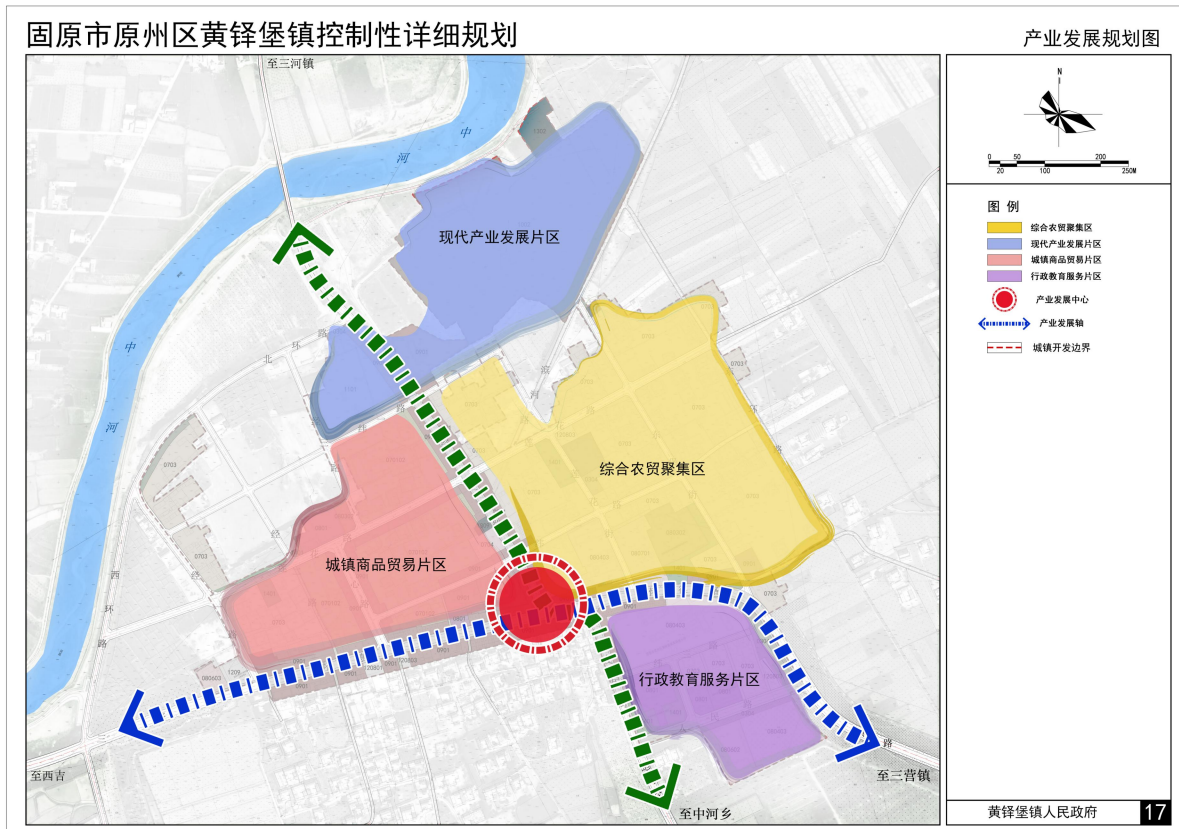
“一心”：黄铎堡镇综合服务中心

“两带”：规划沿彭黑公路形成特色商贸服务带，同时沿三须路形成综合贸易产业带。

——特色商贸服务带：打造以彭黑公路为核心的特色商贸街区，融合住宿、餐饮、商品售卖等功能，形成镇区商品贸易的聚集区。

——综合贸易产业带：继续扩大镇区商贸物流产业，依托三须路，打造特色商贸产业带，全面提升街区品质，形成中档商品售卖、特色餐饮、优质酒店、民宿等聚集街区，打造小镇商贸新印象，完成商贸服务的提档升级。

“四片区”：形成以睦夏街、中心街、丝绸路为核心的城镇商品贸易片区。以及以汽贸物流城、综合农贸市场、农机农资综合市场等为核心的综合农贸聚集区。以及以第二产业为主的现代产业发展片区和行政服务区。



## 九、公共管理与公共服务设施规划

城市级公共服务设施应与城市的功能定位、社会经济发展目标和社会需求相适应，在符合相关标准的条件下，根据国土空间总体规划、专项规划的要求，兼顾行政辖区管理等要求，合理布局、分级配置、统筹安排。

**教育设施：**保留现状的中小学和幼儿园各一所。为了有效提升黄铎堡镇中心学校的住宿条件，规划在镇区东南侧区域、三须路与

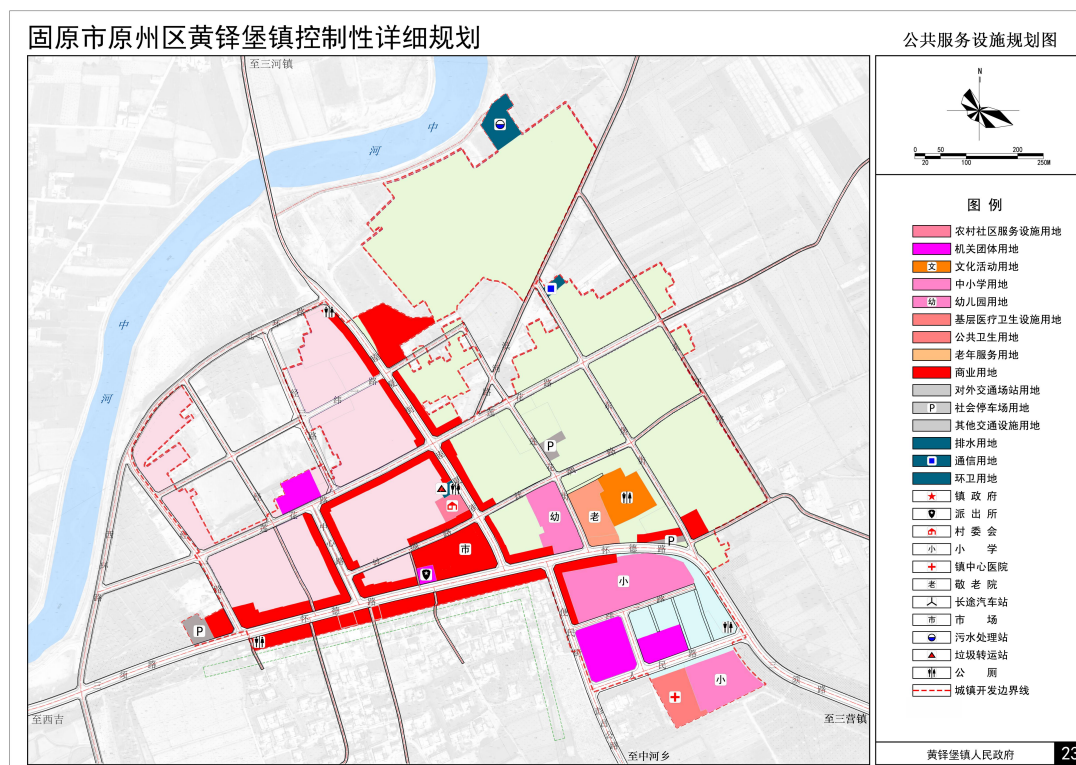
人民路交叉口西南角新增一处中小学用地，镇区小学应承担全镇小学生就读需求，按照1万人1所标准配建，规划保留黄铎堡镇中心学校。镇区幼儿园应承担适龄儿童的额就读需求，按照常住人口5000人1所标准配建。

**医疗卫生设施：**优化配置卫生资源，建立适应社会经济发展和人民健康需要的较完善的卫生服务体系。规划镇区保留医疗卫生设施1处，即黄铎堡镇卫生院，位于镇区人民路的南侧。规划镇区不新增医疗卫生设施。

**文化设施：**保留现状黄铎堡村文化大院及戏台，规划期内对其进行扩建。规划东侧空地调整为文化活动用地，位于怀德路与东堡街交叉口北侧，新增一处文化活动用地，用于布置文化展示等建筑。作为作为文化大院的未来发展空间，也为镇区图书、展览、文史馆等用地进行预留。

**体育设施：**规划镇区不新增独立的体育设施用地，体育健身等设施分布在丝路广场和公园绿地，供人们日常使用。

**社会福利设施：**黄铎堡镇区现状没有社会福利用地。为了有效应对老龄化社会对养老服务设施的需求，规划在丝绸路和莲花街交叉处新增一处老年人社会福利用地，占地面积约0.61公顷，作为乡镇养老院的建設区域，为老年人养老、康复、保健等提供服务场地。规划镇区新增社会福利设施1处，位于丝绸路和莲花街交叉处，用于建设养老中心。



## 十、绿地系统与开敞空间规划

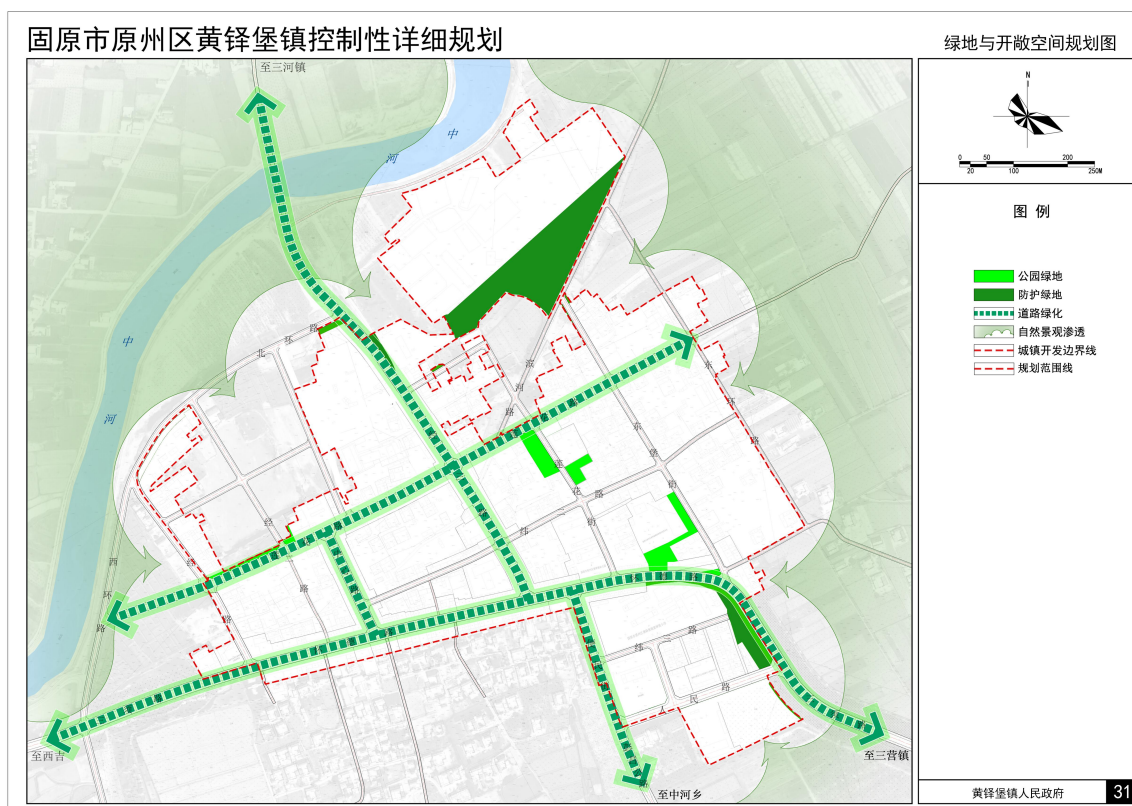
规划公园绿地总地面积约0.51公顷，人均公园绿地面积为1.7平方米。

规划形成“一廊、一带、多节点”绿地开敞空间结构。

**一廊：**规划对滨河沿线进行生态修复，打造镇区生态绿廊，同时建设慢行游步道、景观小品等沿线景观，打造宜赏宜游的滨河景观，为居民提供良好休闲游憩场所的同时，也为滨河的防护和治理提供可靠保障。

**一带：**规划形成以三须路（S311）为主的防护绿带。规划国道两侧绿带宽15米，通过绿化树种的搭配，为过境公路的防护和环境提升起到一定的作用。

**多节点：**由小游园、综合公园以及广场组成。规划保留镇区西侧综合公园，同时新建3处文化活动现场，以满足居民文化娱乐需求。



## 十一、道路交通规划

### 1、对外交通

彭黑公路和三须路（S311），路面宽度按照19米进行控制。同时对破损路面进行维修整治，提高道路的安全性和通行能力。

### 2、城市道路等级

规划形成“主干路—次干路—支路—巷道”四级内部道路交通体系。

**主路：**主干路是镇区兼具交通性和生活性的道路，规划将三须路、公园路、纬一路、纬二路、纬三路、纬四路、纬五路作为主干路，道路

红线宽度19米，为一块板形式，车行道宽度14米，机动车设计车速40公里/小时。

**次干路：**次干路是联系主干路之间的辅助交通路线，起交通集散作用，既对主干路交通进行集散分流，又汇集支路的交通。规划次干路为一块板形式，道路红线宽度12米，车行道宽度8米，机动车设计车速30公里/小时。

**支路：**支路是各片区的内部道路，以服务功能为主，为一块板形式，道路红线宽度9.5米，车行道宽6.5米，机动车设计车速20公里/小时。

**巷道：**巷道是居民点内部连接道路，为一块板形式，道路红线宽度7米，车行道宽4米，机动车设计车速20公里/小时。

### 3、交通设施

#### (1) 停车场

为了有效应对机动车巨大的停车需求，规划结合商业中心、古城遗址保护区出入口、公共服务节点等人流聚集地方共设置4处社会公共停车场，分别位于莲花路与经四路交叉口东南角、三须路与东堡路交叉口西北角、人民路与三须路交叉口西北角。新增独立社会停车场1处。总用地面积为0.13公顷。社会停车场地面机动车停车场标准车停放面积宜采用25平方米~30平方米，大型汽车停放面积宜为62平方米~75平方米。同时社会停车场应设置不少于总停车位10%的充电停车位。

#### (2) 汽车客运站

规划对原黄铎堡镇汽车客运站进行改造，将其打造成镇区对外交通枢纽。汽车客运站位于彭黑公路与希望路交叉口西南侧，占地面积2100平方米。

### (3) 加油加气站

规划在镇区新建1处加油加气站，总占地面积0.06公顷。同时考虑到经济社会的发展，规划结合加油站、加气站，配置电动汽车充电桩，满足电动汽车发展需求。

