

**葫芦河支流马莲河流域源头坡耕地水土流失综合治理项目
实施方案**

原州区水务局

2023.12.20

葫芦河支流马莲河流域源头坡耕地水土流失综合治理项目

实施方案

为在现状治理的基础上进一步提质增效，促进黄河流域高质量先行区建设，提高区域水土保持能力，改善区域生态环境，促进区域经济可持续发展，制订本实施方案。

一、项目建设基本情况及必要性

葫芦河马莲河流域源头坡耕地水土流失综合治理项目是宁夏六盘山生态功能区(宁夏段)山水林田湖草沙一体化保护和修复工程的一个重要子项目。项目区位于原州区西南部、张易镇西部，六盘山西麓，葫芦河上游左岸马莲河支流中上游区，涉及原州区张易镇黄堡、闫关 2 个行政村，项目区总面积 49.07km²，涉及总人口 6347 人。项目区属黄土丘陵沟壑水蚀区。马莲河从项目区中部穿过，项目区由马莲河川道台地和两侧丘陵沟壑组成，项目区整体地形东高西低，现状植被覆盖率仅为 17.19%。项目区现状水土流失面积 18.84km²，占项目区总面积的 38.39%。

项目实施是构建宁夏“一带三区”总体布局、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的必然要求。

流域现存的梯田多数田面较窄，窄带低产梯田和现有坡耕

地，都不便于机械化耕作，且水土流失严重，制约农业和牧业生产发展，亟需开展提升治理；流域林草覆盖率仍然较低，荒坡荒沟面积大，现状林地还有部分为疏幼林地，自然生态系统脆弱，水源涵养功能较低，入河泥沙量仍然较大，植树造林措施待进一步加强；流域内生产道路网络、村庄排水系统需要进一步完善。

二、目标任务

通过项目建设进一步治理水土流失，改善生态环境，减少入河泥沙；保护耕地资源，提高耕地质量，提升农业综合生产能力；改善农村生产条件和生活环境，显著增强抵御自然灾害的能力，促进农村经济社会发展；进一步保护和建设流域植被，提高流域涵养水源能力。通过实施坡耕地水土流失综合治理项目，到治理期末：项目区水土流失得到有效控制，水土流失治理程度达到 90%以上；项目区宜修坡耕地得到大幅改造，窄带窄带低产梯田治理率达到 90%以上，人均增加粮食生产能力达到 170kg 以上。

三、实施内容

本项目规划新增治理水土流失面积 6.12km²。其中，新修水平梯田 472.63hm²，包括新修水平梯田 132.23hm²，改造梯田 340.40hm²。实施机深耕和增施有机肥面积 413.96hm²；

新修生产路 9km；过路涵管 2 座，维修塘坝涵洞 1 处；营造坡面水土保持林 100.74hm²，沟道水土保持林 35.8hm²，行道树 3000 株（折合 2.7hm²）

四、项目资金安排

该项工程概算总投资 1057.19 万元。资金来源为山水林田湖草沙一体化资金及地方配套资金。

五、资金使用要求

严格按照项目资金管理要求，规范资金兑付程序，资金使用专款专用，严禁截留、挤占和挪用，同时建立公示、公告制，接受社会各界的广泛监督，做到阳光操作，同时加强资金使用的跟踪和检查。

六、建设期限和实施进度安排

（一）建设期限

项目建设期 1 年，即从 2024 年 3 月—2025 年 3 月。

（二）实施进度安排

本项目施工计划到 2024 年 12 月完成建设任务的 80%，到 2025 年 3 月建设任务全部完成。

七、收益对象与利益联结机制

（一）收益对象

该项目区内群众

（二）利益联结机制

该项目实施，增加了群众的就业频次；梯田的改造和增加，提高了土地产量，增加了群众经济收入；生产道路和荒沟荒坡造林等措施的实施，改善了项目区内群众的生产生活条件和生态环境。

八、绩效目标

总体目标：新增治理水土流失面积 6.12 平方公里；

质量指标：项目工程验收合格率为 100%；

时效指标：项目工程完成及时率为 100%；

社会效益指标：受益人数 6347 人；

服务对象满意度指标：项目区群众满意度为 95%以上。

九、项目资产管护运营

该项目竣工验收后移交张易镇黄堡村委会管护运营。

十、工作措施

（一）加强组织领导。

原州区水务局作为行业属地主管部门，指定原州区水利工程建设管理站作为项目法人，履行项目建设管理单位职责。原州区水土保持工作站作为项目具体实施单位，负责项目建设日

常管理工作。原州区审批局负责审核、批复项目，其它相关质量监督、审计等部门负责对项目工程建设质量、资金使用情况的检查监督。

(二)细化实施方案。

根据国家水土保持重点工程建设的有关要求，本项目执行水土保持基本建设项目有关管理制度。严格推行基本建设项目“四制”管理原则，即执行建设项目法人负责制、项目招投标制、工程施工监理制及项目合同制管理。并积极推行项目公示制，建立健全管理机构，规范监管程序，确保水土流失综合治理工程建设项目的顺利实施。

(三)创新工作机制。

逐步完善绩效考核工作运行机制，落实资金使用效益。

(四)规范项目管理。

1、抓好项目队伍建设

根据工程项目的规模、特点、工期的长短、企业对该工程的期望目标，选择科学的组织结构形式，分工明确，责任到人，使各专业、各部门人员相互了解，定期召开思想交流会，针对施工现场及职工思想动态，及时交流、及时处理，增强团结，提高办事效率。

收入分配要进行绩效考核，由项目经理牵头，根据每一位

员工的工作目标量化分解，每月进行一次考核，考核其工作完成情况，实现按劳分配。同时制订激励约束措施，充分调动每一个人的积极性。

培养知识型的人，项目部全体管理人员不断加强专业知识和管理知识学习，在实践中学习，在学习中实践，将理论与实践相结合，运用技术手段、管理手段、法律手段、经济手段解决各种问题，创造出的一套自己的工程项目管理经验，不断提高全体管理人员的专业技术水平和管理水平。

通过文明工地建设，给职工创建一个良好的施工环境，员工之间互帮互助，使大家在工地感受到家的温暖。要以人为本，把职工当作主体，要通过相信人、理解人、尊重人、岗位对、责任明、权利足、激励等措施，激发人的积极性，提高其管理工作效率。

2、加强质量管理

(1) 建立质量保证体系。

项目部在开工前，要根据企业《质量、环境、职业健康安全》管理体系，建立健全项目质量保证体系，确定质量目标，进行目标量化分解，坚持“质量第一，预防为主”的方针和“计划、执行、检查、处理”循环工作方法，不断改进过程控制。

(2) 做好质量计划。

对各个阶段实施有效的控制质量计划对外是质量保证，对内是质量控制的依据，由项目经理主持编制，要体现从工序、分项工程、分部工程到单位工程的过程控制，从资源投入到完成工程质量最终检验和试验的全过程控制。加强技术指导工作，使每道工序都要做到有方案、有措施、有交底，有标准、有要求，把每道工序建成精品。

(3) 质量持续改进。

项目部应分析和评价项目的成绩、需求、优势和不足等管理现状，识别持续改进区域，确定改进目标，实施选定的解决办法，确保质量保证体系的适宜性、充分性和有效性，依赖科学技术的发展，不断提高项目部的质量管理水平。

(五) 严格督查考核。

健全完善工作目标管理责任制考核办法，逐级签订目标责任书，靠实责任，确保落实。

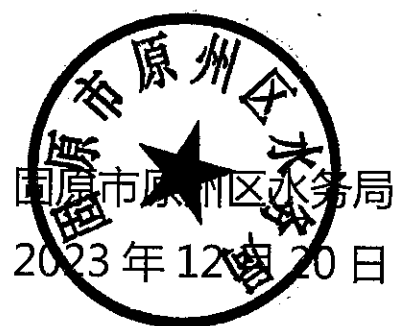
(六) 严格资金管理。

严格按照项目资金管理和要求，规范项目实施程序，明确验收标准和程序、资金兑付程序；加强和完善项目资金管理，资金使用专款专用，严禁截留、挤占和挪用，同时建立公示、公告制，接受社会各界的广泛监督，做到阳光操作、公开透明，

确保资金使用的规范性和财务制度的健全性，同时加强资金使用的跟踪和检查。

十一、附件：

葫芦河支流马莲河流域源头坡耕地水土流失综合治理项目
工程概算表



原州区葫芦河支流马莲河流域源头坡耕地水土流失综合治理项目投资概算总表
单位：万元

序号	工程或费用名称	建安工程费	林草工程费		设备费用	独立费用	合计
			栽植费	苗木种子费			
第一部分 工程措施		841.86					841.86
一	梯田工程	763.01					763.01
二	生产路工程	49.44					49.44
三	过路涵管	2.94					2.94
四	塘坝泄水建筑物与坝体修复工程	26.47					26.47
第二部分 林草措施			81.76	65.59			147.35
一	荒坡水土保持林		60.25	53.52			113.77
二	荒沟水土保持林		19.03	7.48			26.51
三	行道树		2.48	4.59			7.07
第三部分 封育治理措施							
第一至三部分合计		841.86	81.76	65.59			989.21
第四部分 独立费用						67.98	67.98
1	技术咨询费					2.47	2.47
2	招标代理服务费					6.51	6.51
3	编制清单及招标控制价					5.66	5.66
4	编制竣工结算					3.88	3.88
5	工程建设监理费					19.78	19.78
6	勘测费					11.87	11.87
7	设计费					17.81	17.81
第一至四部分合计		841.86	81.76	65.59		67.98	1057.19
工程总投资							1057.19